

Совет Безопасности

Distr.: General
29 January 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 97 резолюции 2253 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря представить первоначальный доклад стратегического характера, в котором были бы показаны и отражены острота угрозы для международного мира и безопасности, которую создает «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известное как ДАИШ) и связанные с ним лица, группы, предприятия и организации, включая иностранных боевиков-террористов, указывались бы источники финансирования этих лиц, групп, предприятий и организаций, включая незаконную торговлю древностями, нефтью и другими природными ресурсами, а также планирование ими нападений и содействие таким нападениям, и в котором содержалась бы информация о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой[1].

2. Резолюция 2253 (2015) Совета Безопасности была принята на заседании Совета 17 декабря 2015 года, в работе которого также принимали участие министры финансов стран мира. Принимая эту резолюцию, Совет выразил свою решимость противодействовать угрозе для международного мира и безопасности, которую представляют указанные группы и лица и планирование ими нападений и содействие таким нападениям, а также заявил о важности пресечения их доступа к источникам финансирования, включая незаконную торговлю древностями, нефтью и другими природными ресурсами. В этой резолюции Совет постановил, что такие группы и лица должны подпадать под действие мер, введенных в резолюции 2161 (2014) Совета Безопасности; что бывший Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организа-

[1] За период с июля 2014 года Совет Безопасности опубликовал пять заявлений Председателя и принял 21 резолюцию по вопросам, касающимся ИГИЛ и связанным с ним лицам и организациям.





циям, будет называться «Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям»; и что санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды» будет называться «санкционным перечнем в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и „Аль-Каиды“».

3. Кроме того, в докладе содержатся рекомендации, касающиеся укрепления потенциала государств-членов по противодействию угрозе, исходящей от ИГИЛ, а также способов, с помощью которых Организация Объединенных Наций может поддерживать эти усилия. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности, настоящий доклад был подготовлен с учетом замечаний Исполнительного директората Контртеррористического комитета в тесном сотрудничестве с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и другими соответствующими субъектами системы Организации Объединенных Наций и международными организациями. Некоторые государства-члены также представили соответствующую информацию.

II. Серьезность угрозы, исходящей от ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций

A. Угроза

4. Становлению ИГИЛ способствовали затяжные конфликты в Ираке и Сирийской Арабской Республике и обусловленная ими политическая нестабильность и отсутствие безопасности, а также ослабление государственных институтов и неспособность государства осуществлять действенный контроль над собственной территорией и границами. Меньше чем за два года ИГИЛ удалось захватить обширные территории в Ираке и Сирийской Арабской Республике, управление которыми осуществляется с помощью сложной, квазибюрократической структуры получение доходов, которая является достаточно гибкой и диверсифицированной и позволяет компенсировать сокращение поступлений из отдельных источников. ИГИЛ также извлекает выгоду из его связей с лицами и группами, замешанными в транснациональной организованной преступности. Оно использует имеющиеся в его распоряжении финансовые средства для финансирования текущих военных кампаний, управления находящимися под его контролем территориями, а также распространения конфликта за пределы Ирака и Сирийской Арабской Республики. Оно разработало чрезвычайно эффективную и сложную стратегию коммуникации, благодаря которой насаждаемое им искаженное представление о мире находит отклик у небольшого, но постоянно растущего числа недовольных граждан, которые отказались от принятых в их странах основных ценностей или перестали чувствовать сопричастность этим ценностям.

5. Несмотря на усилия международного сообщества по противодействию ИГИЛ с помощью мер военного и финансового характера и пограничного контроля, благодаря которым ИГИЛ в последнее время был нанесен значительный ущерб, ИГИЛ все еще сохраняет свое присутствие в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, оно включает в сферу своей деятельности другие регионы. Террористические нападения, совершенные в последние месяцы 2015 года, свидетельствуют о том, что ИГИЛ в состоянии совершать нападения на гражданские объекты, расположенные далеко за пределами контролируемых им территорий. О масштабах его влияния наглядно свидетельствуют, в частности, акты нападений террористов-смертников 12 ноября 2015 года в Бейруте; скоординированные нападения, совершенные 13 ноября 2015 года в Париже; и нападения, совершенные 14 января 2016 года в Джакарте связанной с ИГИЛ группой, которые были очень похожи на события в Париже.

6. Наблюдаемое в последнее время распространение сферы влияния ИГИЛ на страны Западной и Северной Африки, Ближнего Востока и Южной и Юго-Восточной Азии наглядно свидетельствует о росте темпов и масштабов обострения угрозы всего за 18 месяцев. Сложный характер совершенных в последнее время нападений и объем связанного с ними планирования, координации и технического оснащения вызывают обеспокоенность в отношении хода развития событий в будущем. Кроме того, его базовая идеология является достаточно привлекательной для других террористических групп, в результате чего некоторые из них, в том числе Совет исламской молодежной шуры и «Исламское государство Ирака и Леванта в провинции Ливия (Дерна)» в Ливии, организация «Моджахеды Кайруана» и «Джунд аль-Хилафа» в Тунисе, «Исламское движение Узбекистана», «Тегрик-э-Хилафат» в Пакистане и «Ансар аль-Хилафа» на Филиппинах, принесли клятву верности так называемому халифату и самопровозглашенному халифу. ИГИЛ также извлекает выгоду из постоянного притока иностранных боевиков-террористов, которые продолжают сниматься с насиженных мест для пополнения его рядов. Еще одной серьезной проблемой является возвращение иностранных боевиков-террористов с полей сражений в Ираке и Сирийской Арабской Республике и в других зонах конфликта, поскольку благодаря им у ИГИЛ появляется возможность обеспечить свое присутствие в государствах их происхождения и использовать их навыки и боевой опыт для привлечения новых сторонников, создания террористических сетей и совершения террористических актов.

1. ИГИЛ за пределами Ирака и Сирийской Арабской Республики

7. О растущей угрозе для международного мира и безопасности, которая исходит от ИГИЛ, свидетельствует его стратегия распространения влияния на весь мир, разработка которой, возможно, представляет собой ответную реакцию на утрату территорий в Ираке и Сирийской Арабской Республике, которая в последнее время была вызвана международными усилиями в военной области. На 15 декабря 2015 года клятву верности ИГИЛ, по сообщениям, принесли 34 группы из разных стран мира. Кроме того, в связи с объявлениями ИГИЛ о создании новых «провинций», в 2016 году ожидается рост числа и численности связанных с ИГИЛ групп. Это вызывает серьезную озабоченность, поскольку такие группы, как представляется, копируют тактику ИГИЛ и осуществляют террористические акты от его имени.

8. В 2016 году и последующий период государствам-членам следует готовиться к дальнейшему увеличению числа иностранных боевиков-террористов, которые по поручению ИГИЛ будут направляться в другие государства. С 2014 года клятву верности Абу Бакру аль-Багдади и провозглашенному «халифату» принесли многочисленные группы и лица, однако только в Ливии и Афганистане связанные с ним группы в настоящее время контролируют сколь-либо значимые территории. Действующая в Ливии связанная с ИГИЛ группа пользуется наибольшим вниманием и получает наибольший объем помощи и рекомендаций со стороны ядра ИГИЛ[2]. В Афганистане и Пакистане ИГИЛ продолжает формировать сеть контактных лиц и сторонников, которые осуществляют нападения от его имени. 13 января 2016 года связанная с ИГИЛ группа «Провинция Хорасан», которая действует в Пакистане и Афганистане, выступила с заявлением, в котором взяла на себя ответственность за нападение на консульство Пакистана в Джелалабаде, Афганистан.

2. Серьезные нарушения прав человека

9. ИГИЛ продолжает совершать ужасающие нарушения прав человека в отношении лиц, находящихся под его контролем[3]. Такие меры воздействия на «неверных», как казни, пытки, отсечение конечностей, истязания, гонения на этнической и религиозной почве и публичная порка, с отрезвляющей ясностью показывают, насколько варварские методы оно готово использовать для достижения своих целей. ИГИЛ систематически преследует население и членов общин, которые отказываются подчиниться его экстремистской идеологии, в том числе христиан, езидов, шиитов и суннитов. За время, прошедшее с момента появления ИГИЛ, сексуальное рабство в отношении женщин и девочек используется в качестве средства устрашения для унижения и подчинения жителей целых населенных пунктов. Сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется как метод или тактика ведения войны или как часть широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, может приводить к значительному усугублению и затягиванию вооруженного конфликта и мешать восстановлению международного мира и безопасности. С учетом этого использование ИГИЛ сексуального и гендерного насилия в качестве тактики терроризма стало неотъемлемой частью его стратегии установления контроля над территорией, унижения человеческого достоинства жертв и вербовки новых сторонников. По словам моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, «экстремистские группы, подобные ИГИЛ, рассматривают женское тело как сосуд для выращивания нового поколения, которое будет воспитываться по их образу и подобию в соответствии с их радикальной идеологией, в связи с чем эксплуатация женской сексуальности и репродуктивной функции является неотъемлемой частью целей в области государственного строительства ИГИЛ и связанных с ним групп». Связь между сексуальным насилием и воинствующим экстремизмом проявляется все отчетливее, в связи с чем борьба с экстремистскими группами является одним из важнейших элементов борьбы с сексуальным насилием в

[2] См. S/2015/891.

[3] См. A/HRC/30/48 и Corr.1, раздел IV.A и B (http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/Documentation.aspx).

условиях конфликта[4]. В своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности подчеркнул растущую необходимость обеспечения того, чтобы защита и расширение прав и возможностей женщин были одним из важнейших элементов стратегий борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом.

10. Кроме того, тысячи детей становятся жертвами, исполнителями и свидетелями кровавых преступлений ИГИЛ. Эта группа систематически ведет идеологическую обработку детей начиная с 5-летнего возраста, воспитывая из них будущих боевиков. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) постоянно получают сообщения о том, что ИГИЛ осуществляет насильную вербовку детей и использует их в ходе военных операций[5]. Ряд размещенных в социальных сетях видеоматериалов предположительно посвящены вербовке и обучению детей в лагерях ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Систематические действия ИГИЛ по вербовке детей и жестокому обращению с детьми и сообщения об организации в ряде регионов молодежных учебных лагерей не могут не вызывать серьезную озабоченность.

3. Гуманитарный кризис

11. Международное сообщество сталкивается с гуманитарным кризисом беспрецедентных масштабов. Конфликт в Сирийской Арабской Республике является крупнейшей и наиболее сложной чрезвычайной ситуацией гуманитарного характера последнего времени, переросшей в поистине международный кризис. Только в Сирийской Арабской Республике родные места было вынуждено покинуть порядка 12 миллионов человек (включая более четырех миллиона человек, которые обратились с просьбой о предоставлении убежища в соседних государствах), а свыше 13,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи[6]. Появление ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике привело лишь к обострению гуманитарного кризиса. В отсутствие политического урегулирования в обозримом будущем и в условиях продолжающейся военной конфронтации вполне вероятно, что в 2016 году число людей, затронутых внутренним конфликтом в этих двух странах, будет расти. Присутствие значительного числа перемещенных лиц также ложится значительным бременем на ресурсы государств, соседствующих с зонами конфликта.

4. Уничтожение и разграбление культурных объектов и памятников материальной культуры

12. Частью стратегии ИГИЛ является также практика широкомасштабного и систематического уничтожения и разграбления культурных объектов, которая указывает на наличие тесной связи между такими аспектами конфликтов и

[4] См. Zainab Bangura, “Faith in Islam & Faith in Women: Why Gender Justice is Key to an Islam Without Extremes”, International Crisis Group, 2015 (available from: https://medium.com/the-future-of-conflict/faith-in-islam-faith-in-women-why-gender-justice-is-key-to-an-islam-without-extremes-8920277ef674#.rqlzfj3mx).

[5] См. доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 декабря 2014 года — 30 апреля 2015 года (имеется по адресу: http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_OHCHR_4th_POCReport-11Dec2014-30April2015.pdf.).

[6] Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Сирийская Арабская Республика (http://www.unocha.org/syria).

терроризма, которые затрагивают культурные и гуманитарные вопросы и вопросы безопасности. Это было признано в многочисленных заявлениях и декларациях Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 69/281 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Спасение культурного наследия Ирака», и, что важнее всего, в резолюции 2199 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет установил запрет на торговлю древностями, незаконно вывезенными из Ирака начиная с 6 августа 1990 года и из Сирийской Арабской Республики начиная с 15 марта 2011 года, и признал, что незаконный оборот предметов древностей является потенциальным источником финансирования террористических организаций.

5. Заключение

13. ИГИЛ представляет собой беспрецедентную угрозу для международного мира и безопасности. Оно в состоянии быстро реагировать на изменения обстановки и побуждать или вдохновлять придерживающиеся аналогичных взглядов террористические группы в разных районах мира к облегчению и совершению актов терроризма.

14. Ввиду серьезного характера этой угрозы международное сообщество также должно проявлять гибкость при поиске ответов и следить за тем, чтобы они соответствовали принципу верховенства права и международным стандартам в области прав человека и гуманитарным нормам. Государствам-членам следует принять комплексный подход, сочетающий направленные на обеспечение безопасности инициативы по борьбе с терроризмом и превентивные меры по борьбе с экстремизмом, направленные на устранение исходных условий для порождающего терроризм воинствующего экстремизма.

B. Источники финансирования ИГИЛ

15. Способность ИГИЛ быстро и эффективно мобилизовать огромные финансовые ресурсы для целей вербовки и территориальной экспансии наглядно показывает серьезный характер угрозы, создаваемой для международного мира и безопасности террористическими организациями, которые используют приемы, аналогичные тем, которыми пользуются транснациональные организованные преступные группировки, постоянно подстраивая свои стратегии финансирования к меняющейся обстановке.

16. ИГИЛ является богатейшей террористической организацией в мире. Источники ее финансирования были подробно описаны в ряде докладов, в том числе в докладах Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Источником средств является главным образом эксплуатация природных и экономических ресурсов оккупированных территорий (включая нефтяные месторождения и нефтеперерабатывающие предприятия и сельскохозяйственные угодья), а также ограбление банков, вымогательство, конфискация имущества, пожертвования иностранных боевиков-террористов и разграбление древностей.

17. По оценкам многих докладов, включая доклады МООНСИ, в 2015 году объем поступлений, полученных ИГИЛ от продажи нефти и нефтепродуктов, составил от 400 до 500 млн. долл. США. Поступления от продажи нефти

ИГИЛ использует для приобретения оружия, военного снаряжения и боеприпасов. Ожидается, что благодаря воздушным ударам международной коалиции по нефтеперерабатывающим предприятиям и нефтехранилищам, перекрытию путей незаконного вывоза и продажи и приобретения нефти в 2016 году произойдет постепенное сокращение нефтяных поступлений ИГИЛ как в абсолютном выражении, так и в виде доли в общих поступлениях. Воздушные удары наносятся и по местам добычи других ресурсов, в том числе газа и фосфатов. Кроме того, для дальнейшей разработки существующих ресурсов требуются специалисты и значительные капиталовложения, доступ к которым может быть ограничен. Вместе с тем диверсификация источников финансирования позволяет ИГИЛ быстро заменять оскудевшие источники поступлений другими. Предоставленные государствами-членами данные и изображения, иллюстрирующие возможные маршруты, используемые ИГИЛ для незаконной торговли нефтью и нефтепродуктами, не могут быть подвергнуты независимой проверке со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, различия в предоставленных данных указывают на трудности с определением точных маршрутов и сетей распределения, что отражает разнообразные и гибкие возможности ИГИЛ и подчеркивает тот факт, что для этого абсолютно необходима тесная координация и взаимодействие государств-членов. Наглядным подтверждением такой координации и взаимодействия высокого уровня стало принятие резолюции 2253 (2015) Совета Безопасности.

18. За прошедший год еще одним важным источником поступлений стали, как представляется, «налогообложение» и конфискация. ИГИЛ разработало сложную систему конфискации имущества и активов, в том числе в банках (по данным МООНСИ, из отделений, расположенных в находящихся под контролем ИГИЛ провинциях Ирака была изъята наличность на общую сумму в 1 млрд. долл. США. (только в Мосуле было изъято банковской наличности на сумму в 675 млн. долл. США)). ИГИЛ также производит конфискацию домов государственных чиновников и других лиц, которые уезжают из контролируемых им районов, и продает их на местном рынке, предоставляя скидки своим членам. Кроме того, путем поборов ИГИЛ облагает налогом хозяйственную деятельность порядка 8 миллионов человек, проживающих на подконтрольных ему территориях. Оно пытается узаконить такую систему «налогообложения», называя поборы «религиозным налогом», или «закятом». «Налог» взимается по ставке в размере не менее 2,5 процента с выручки от хозяйственной деятельности, со стоимости промышленных товаров и сельскохозяйственной продукции, включая пшеницу, ячмень, хлопок и скот; со стоимости услуг подрядчиков и торговых предприятий в западных и северных провинциях Ирака; с грузовых автотранспортных средств, въезжающих на подконтрольные ИГИЛ территории. По данным МООНСИ, поступления от сборов с грузовых автотранспортных средств составляют порядка 900 млн. долл. США в год. В некоторых случаях величина поборов достигает 10 процентов на том основании, что «страна воюет».

19. Чтобы ограничить возможности ИГИЛ в плане взимания подобных поборов, правительство Ирака недавно приняло решение прекратить выплату заработной платы работникам, находящимся на подконтрольной ИГИЛ территории. Вместе с тем, как представляется, для перевода денег от живущих за границей родственников используются местные услуги по типу «хавалы», которые поддаются регулированию с очень большим трудом. В то же время в более долго-

срочной перспективе использовать такую систему «налогообложения» станет труднее. По информации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), сказанное касается в первую очередь сектора сельского хозяйства, поскольку на подконтрольных ИГИЛ территориях из-за низкого качества семян снижается урожайность таких сельскохозяйственных культур, как пшеница и ячмень.

20. Подобно транснациональным организованным преступным группам для обхода международного эмбарго ИГИЛ использует практику отмывания денег и контрабанды, прибегая к услугам контрабандистских сетей. ИГИЛ продает нефть и сельскохозяйственную продукцию по сниженным ценам, используя сложившиеся маршруты для их контрабандного ввоза в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику и вывоза из этих стран. По прибытию в страны назначения определить страну происхождения товаров, особенно нефтепродуктов, весьма непросто. Основные продукты питания и сырье для населения доставляются грузовиками в составе автоколонн, а контрабандные товары прячутся в грузовиках и вывозятся с подконтрольных ИГИЛ территорий. Со всех, кто находится на подконтрольных ему территориях, ИГИЛ взимает «налоги» и сборы.

21. Под неусыпным контролем ИГИЛ находятся многочисленные археологические памятники в Ираке и Сирийской Арабской Республике, причем ИГИЛ взимает с расхитителей плату, размер которой устанавливается после предварительной оценки стоимости изымаемых предметов, и выдает лицензии на произведение раскопок. Как сообщает Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), по оценкам Американской школы восточных исследований, разграблению подверглось около 25 процентов мест археологических раскопок в Сирийской Арабской Республике (включая свыше 21 процента на подконтрольных ИГИЛ территориях). За последние четыре года Сирийская Арабская Республика изъяла или добилась возвращения свыше 6000 памятников материальной культуры (в том числе 1000 из Ливана). ЮНЕСКО отмечает, что, учитывая масштабы мародерства и значительную экономическую ценность изъятых предметов, вполне вероятно, что многие такие предметы в настоящее время хранится членами преступных сетей. Следует ожидать, что как только обстановка станет более спокойной, преступные сети начнут выбрасывать на рынок дополнительные предметы, которые до этого находились на хранении. По предварительной информации, полученной ЮНЕСКО от государств-членов, объектом контрабанды становятся, как правило, многочисленные мелкие предметы, например монеты и статуэтки, последующая реализация которых осуществляется с помощью Интернет-платформ. Поэтому крайне важно, чтобы сотрудники полиции, таможенной службы и представители рынка предметов искусства принимали самые решительные меры по борьбе с незаконным оборотом таких предметов. Кроме того, ЮНЕСКО отмечает жизненную важность определения того, где и в чьих руках хранятся такие памятники материальной культуры, и выявления маршрутов контрабанды.

22. В дополнение к упомянутым выше источникам поступлений ИГИЛ продолжает получать выгоду от внешних пожертвований и выкупа, выплачиваемого семьями заложников, прежде всего езидами. По оценкам МООНСИ, в 2014 году объем таких выплат составил от 35 до 45 млн. долл. США. Предполагается, что для освобождения 200 иракских езидов в январе 2015 года была

выплачена сумма в размере 850 000 долл. США. ИГИЛ использует сексуальное насилие для мобилизации ресурсов и финансирования своей деятельности, включая получение выкупа и продажу женщин и девочек через сети торговли людьми и на рынках рабов. Оно также получает добровольные платежи от желающих забрать иностранных боевиков-террористов из зон конфликтов. По данным Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, поступления от иностранных боевиков-террористов представляют собой значительный источник финансирования. Телеграфные переводы, изъятие денег со счетов кредитных карточек известных иностранных боевиков-террористов и денежные переводы указывают на то, что между подконтрольными ИГИЛ территориями и другими странами происходит постоянное движение финансовых средств. Для более глубокого понимания того, как устроены финансовые сети, действующие в приграничных городах, включая роль посредников, требуются дополнительные исследования.

23. Принимая во внимание то значительное давление, которое оказывает международное сообщество, вполне вероятно, что ИГИЛ попытается найти другие источники финансирования, Налицо необходимость добиться более глубокого понимания того, как функционируют финансовые механизмы, которые используются связанными с ИГИЛ группами и группами, которые принесли клятву верности ИГИЛ.

24. Группа разработки финансовых мер отмечает, что для мобилизации средств ИГИЛ и связанные с ним группы по-прежнему широко пользуются Интернетом и социальными сетями. Согласованное злоупотребление этими технологиями позволяет генерировать поступление значительных средств, причем обнаружить такие злоупотребления без поддержки со стороны поставщиков Интернет-услуг непросто. Это направление вызывает особую обеспокоенность в связи с потенциальной возможностью его использования иностранными боевиками-террористами, возвращающимися из Ирака или Сирийской Арабской Республики, а также местными сочувствующими для мобилизации достаточного объема финансовых средств на цели вербовки и для планирования террористических нападений в разных частях мира.

C. Приток иностранных боевиков-террористов в ряды ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций

1. Вербовка

25. По данным Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и других источников, привлекательность ИГИЛ для потенциальных новобранцев достигла беспрецедентного уровня. Так, по оценкам, в деятельности организации «Аль-Каида» и ИГИЛ и связанных с ними групп принимают активное участие около 30 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 государств-членов[7]. Данное явление, несомненно, требует решения не только на глобальном и национальном уровнях, но и срочных мер на местах. С учетом существующей обстановки на местах не ясно, сохранятся ли в долгосрочной перспективе наблюдавшиеся в последнее время темпы стремительного

[7] S/2015/975, пункт 78.

прироста численности иностранных боевиков-террористов. Не ясно также, будет ли местом конечного назначения большинства боевиков по-прежнему Ирак и Сирийская Арабская Республика, поскольку ИГИЛ агитирует потенциальных боевиков направляться в государства за пределами ближневосточного региона.

26. Как в развитых, так и в развивающихся странах значительное число молодых людей вполне серьезно относятся к поездке в районы, где может возникнуть значительная угроза их личной безопасности. Отъезд такого большого числа молодых людей в зоны конфликта оказывает глубокое дестабилизирующее воздействие на их общины и в первую очередь на их семьи. Для привлечения под свои знамена новых членов ИГИЛ делает упор на социально-экономические трудности и чувства отчуждения, маргинализации, дискриминации и преследования, которые усугубляются, в частности, видимым или реальным отсутствием благого управления, неравенством, несправедливостью и отсутствием возможностей. Оно пытается создать у потенциальных новобранцев представление о том, что они смогут повысить свое социальное положение, ощутить чувство родства, самобытности и нужности, исполнить религиозный долг и собственное предназначение. В основе его идеологии лежит извращенное толкование ислама, которое также строится на спекуляции на тему исторической несправедливости (возможность не только восстать против прогнившего политического порядка, но и устранить «искусственную» границу между Ираком и Сирийской Арабской Республикой).

27. Трудности, с которыми сталкиваются те, кто хочет выявить потенциальных иностранных боевиков-террористов и не допустить их передвижения, усугубляются отсутствием четкого типа личности, который был бы в большей степени склонен к участию в террористической деятельности. Предварительные исследования свидетельствуют о том, что в основе мотивации иностранных боевиков-террористов лежит целый ряд социально-экономических и геополитических условий в сочетании с индивидуальными обстоятельствами, которые проявляются в определенный момент времени и обусловливают уязвимость конкретного человека для вербовки или участия в совершении актов воинствующего экстремизма и терроризма[8]. Именно так, судя по всему, обстоит дело с новобранцами, находящимися как на территориях, где сильно присутствие ИГИЛ и связанных с ним групп, так и за пределами таких территорий. Путь каждого боевика определяется уникальным сочетанием факторов, различающихся по значимости в зависимости от местных условий.

28. По данным Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, вербуя молодых, одиноких и экономически обездоленных мужчин, стремящихся получить статус, власть и сексуальные утехи, не доступные в странах с консервативным социальным укладом, ИГИЛ также обещает им женщин. Кроме того, ИГИЛ располагает многочисленной командой специальных сетевых посредников, задача которых состоит в выявлении лиц, проявляющих интерес к этой группе на сетевых форумах. Склонение потенциальных сторонников к террористической деятельности на местном уровне или к поездке на подконтрольную ИГИЛ территорию основывается на

[8] См. Sara Zeiger and Anne Aly, eds., “Countering Violent Extremism: Developing an Evidence-base for Policy and Practice”, Hedayah and Curtin University, 2015 (имеется по адресу: http://www.hedayah.ae/pdf/cve-edited-volume.pdf).

информации о конкретных социальных и индивидуальных обстоятельствах человека.

29. Роль вербовщиков от ИГИЛ в вербовке террористов не следует переоценивать. Здесь довольно часто присутствует глубоко личный фактор. В исследованиях, посвященных иностранным боевикам-террористам, происходящим из европейских стран[8], указывается, что на заключительных этапах процесса радикализации активную роль играет давление и поддержка со стороны сверстников и что особую роль в противодействии такому давлению могут сыграть члены семьи, и прежде всего матери.

2. Использование Интернета и социальных сетей в качестве средства пропаганды и вербовки

30. Угроза, создаваемая ИГИЛ, усугубляется в силу все возрастающей технологической вооруженности группировки. Для пропаганды своих идей среди тех, кто потенциально может вступить в его ряды, ИГИЛ все чаще использует Интернет и социальные сети. Как представляется, ИГИЛ удалось с помощью информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и в первую очередь через социальные сети, наладить низкозатратную и мощную систему, позволяющую вести пропагандистское вещание, выявлять потенциальных кандидатов для вербовки и специально выделять людей, которые убеждали бы их вступать в ее ряды. По этой причине резко возросло число иностранных боевиков-террористов, направляющихся в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику. Работники органов прокуратуры и правоохранительных органов многих из затронутых действиями ИГИЛ государств все чаще сообщают о том, что иностранные боевики-террористы, потенциальные боевики и террористы, действующие в одиночку или небольшими группами, но официально не связанные с ИГИЛ, изучают пропагандистские материалы группировки в Интернете и общаются в Интернете с ее членами и сторонниками[9]. После того как сетью “Twitter” были закрыты тысячи счетов таких пользователей, ИГИЛ стал использовать другие социально-медийные сети, например, систему мгновенного обмена сообщениями “Telegram”[10]. Когда “Telegram” начнет закрывать каналы, так или иначе связанные с ИГИЛ, ИГИЛ и все, кто ее поддерживают, по всей вероятности, перейдут на пользование новыми платформами.

31. ИГИЛ также продемонстрировал способность адаптировать рассылаемые им интернет-сообщения с учетом аудитории. Тематику видеоматериалов, размещенных ИГИЛ онлайн за последние два года, составляли: военные действия (30 процентов); беседы с моджахедами (25 процентов); сюжеты, в которых ИГИЛ изображается как функционирующее и утопическое «государство» (18 процентов); а также казни (15 процентов)[11]. Чисто религиозная тематика

---

[9] В Соединенных Штатах Америки почти 80 процентов желающих влиться в ряды иностранных боевиков-террористов, загружали из сети материалы экстремистской пропаганды, распространяли их в Интернете либо общались в сети с другими экстремистами.

[10] Осенью 2015 года в числе рабочих каналов “Telegram” действовали каналы на английском, арабском, боснийском, индонезийском, немецком, турецком и французском языках, у каждого из которых было до 10 000 пользователей.

[11] Оценка Международного центра наблюдения и исследований, связанных с терроризмом, специальное совещание Контртеррористического комитета с государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями на тему

реже фигурирует среди этих сюжетов. Видеоматериалы, как правило, качественно отредактированы и подготовлены на основе фильмов-боевиков и видеоигр. Такой подход применяется с целью привлечь не только молодых людей, жаждущих действовать, но и специалистов, в том числе врачей, инженеров, специалистов по информационно-коммуникационным технологиям, а также женщин и девочек. Кампании ИГИЛ по разработке собственной фирменной символики и маркетингу сопровождаются кампаниями по радикализации и вербовке отдельных граждан, и эти кампании проводят хорошо подготовленные специальные инструкторы, которые используют приложения, позволяющие беседовать в чатах в режиме онлайн, системы видеоконференционной связи и другие средства информационно-коммуникационных технологий.

32. Доказано, что информационно-коммуникационные технологии играют исключительно важную роль в подготовке поездок иностранных боевиков-террористов, вливающихся в силы ИГИЛ и связанных с ним группировок, в обучении «эффективным практическим методам» борьбы и распространении информации о них, а также при планирования терактов. На интернет-форумах ИГИЛ обсуждается, как наилучшим образом избежать обнаружения при пересечении границ, передвигаясь по маршрутам, которые не вызовут подозрения, а также через государства, которые имеют репутацию не обеспечивающих надлежащего контроля на своей границе. Хорошо документированы также случаи использования ИКТ для создания самодельных взрывных устройств. Этот вопрос поднимался Советом Безопасности в его резолюциях 2161 (2014) и 2178 (2014), а ИГИЛ и его филиалы могут воспользоваться соответствующими выкладками это в своих целях. Прокуроры и работники правоохранительных органов выразили озабоченность в связи со ставшим уже привычным использованием террористами ИГИЛ технологий шифрования. На интернет-форумах, где обсуждаются вопросы, касающиеся ИГИЛ, и которые проводятся на уровне «темной паутины», их участников регулярно информируют о наиболее эффективных средствах шифрования и рекомендуют использовать новые продукты в тех случаях, когда надежность применяемых ИКТ-технологий ставится под сомнение.

33. Еще одну проблему представляет собой сложность глобальной системы ИКТ, в связи с чем возникает ряд трудных юрисдикционных вопросов, касающихся применимости внутренних законов и полномочий государств в отношении обеспечения их соблюдения. Частным корпорациям при осуществлении своих международных операций необходимо находить способы улаживать проблемы, обусловленные коллидирующими нормами внутригосударственного законодательства. Например, компания “Facebook” разработала руководящие принципы сотрудничества с правоохранительными органами любой страны мира, в частности в том, что касается сохранения данных и реагирования на экстренные запросы. Многие частные корпорации уже применяют собственные правила пользования их услугами и могут либо удалять информацию, имеющую отношение к ИГИЛ, либо аннулировать счета пользователей, нарушающих эти правила. Подобные меры применяются корпорациями в связи с такими видами террористической деятельности, как вербовка террористов и подстрекательство к совершению террористических актов. Большинство крупных

«Предотвращение использования террористами Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к совершению террористических актов при соблюдении прав человека и основных свобод», 16 и 17 декабря 2015 года.

корпораций на инициативной и добровольной основе просматривают загружаемую их пользователями информацию и удаляют ту, которая не отвечает установленным ими правилам и условиям[12].

34. Продажа через Интернет иракских и сирийских памятников древности продолжается, несмотря на то, что торговля ими запрещена во всем мире, как предусмотрено Советом Безопасности в его резолюции 2199 (2015). Незаконные торговцы такими памятниками старины, возможно, прямо или косвенно связанные с ИГИЛ, используют платформы социальных сетей для поиска потенциальных покупателей незаконно приобретенных и вывезенных артефактов. ЮНЕСКО уже в течение 10 лет принимает меры для повышения уровня информированности общественности об этом явлении[13]. Мировому ИКТ-сообществу следует принять необходимые меры противодействия, следуя сложившейся передовой практике[14].

D. Передвижение иностранных боевиков-террористов

35. Иностранные боевики-террористы продолжают прибывать в Ирак и в Сирийскую Арабскую Республику через соседние страны. В некоторых случаях этому способствуют сходство языков и отсутствие визовых требований. ИГИЛ на деле доказал, что может эффективно устанавливать, какие меры противодействия в отношении него принимают государства-члены, и действовать в обход их. Он также доказал свою способность мастерски оповещать потенциальных иностранных боевиков-террористов с помощью Интернета и социальных сетей о любых возможных проблемах и опасностях. Даже в тех случаях, когда то или иное государство выявляет слабые места, облегчающие трансграничное перемещение иностранных боевиков-террористов, ИГИЛ может легко воспользоваться аналогичными слабыми местами, которые имеются у соседних государств. Поэтому международному сообществу необходимо выработать более эффективные способы выявления факторов уязвимости, используемых ИГИЛ в своих целях, и обмениваться этой информацией с другими государствами, для которых такие меры имеют негативные последствия, с тем чтобы оперативно принимать коллективные меры реагирования.

36. Недавно ИГИЛ разместил в Интернете инструкции с целью облегчить передвижение иностранных боевиков-террористов в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику. В этих инструкциях четко просматривается, что ИГИЛ хорошо осведомлен о том, какие методы применяются государствами-членами для выявления иностранных боевиков-террористов, а также о системных недостатках в контексте осуществления мер, принимаемых для отслеживания маршрутов их передвижения. Очевидно также, что ИГИЛ прекрасно информирован о трудностях в плане выявления иностранных боевиков-террористов до

[12] За последние два года компания “YouTube” удалила 14 миллионов видеозаписей; Компания “Facebook” еженедельно получает от своих пользователей и анализирует 1 миллион уведомлений о нарушении правил пользования ее услугами (не только в связи с размещаемой террористической информацией), а компания “Twitter” закрыла за последние месяцы около 2000 счетов, связанных с ИГИЛ.

[13] См. http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/pdf/basic-actions-cultural-objects-for-sale_en.pdf.

[14] См., например, http://www.art-law.org/archives/conferencedu17112008/memorandum-fr171108.pdf.

тех пор, пока они не отправляются непосредственно в распоряжение ИГИЛ. Многие из потенциальных боевиков не представляют интереса для правоохранительных органов в государствах их происхождения или проживания, и, следовательно, контроль за ними не осуществляется. В инструкциях ИГИЛ, кроме того, изложена подробная информация о наиболее легко проходимых маршрутах передвижения, о маршрутах, которых лучше избегать ввиду усиленных мер контроля на них, а также о том, как оптимально добраться до территорий, находящихся под ее контролем. Государства-члены сообщают Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, что иностранные боевики-террористы прибывают в зоны конфликта в Ираке и Сирийской Арабской Республике по воздушным, морским и сухопутным маршрутам через европейские и соседние с ними государства[15].

37. Наряду с этим ИГИЛ демонстрирует все больший интерес к совершению террористических актов за пределами подконтрольной ему территории и способность их осуществлять. Такие нападения совершают не только «местные» террористы, но и лица, прошедшие подготовку за рубежом, в том числе на территориях, удерживаемых ИГИЛ. Это свидетельствует о том, что государствам-членам настоятельно необходимо не только принять меры с целью не допустить, чтобы иностранные боевики-террористы перемещались из своих стран происхождения на территории, удерживаемые ИГИЛ, но и ограничить приток боевиков из подконтрольных ИГИЛ территорий в третьи страны, где они могут способствовать совершению террористических актов. С обеспокоенностью говорится о том, что иностранные боевики-террористы могут воспользоваться массовым притоком в Европу лиц, ищущих убежища, чтобы на этой волне переправить в Европу своих агентов.

38. Что касается беженцев, прибывающих в третьи страны в рамках программ переселения, организованных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), то весьма маловероятно, что ИГИЛ попытается воспользоваться этими программами для перемещения террористов в другие страны. С учетом того, что большинством государств, принимающих и размещающих на своей территории беженцев, введены в действие меры по проведению тщательного личного досмотра и проверки документов прибывающих, что сопряжено с длительным ожиданием, программы расселения, как представляется, не являются «привлекательными» каналами с точки зрения перемещения иностранных боевиков-террористов за рубеж.

E. Планирование терактов ИГИЛ и содействие их осуществлению

39. Распространение пропагандистских материалов с помощью средств ИКТ является частью военной стратегии ИГИЛ, которое ставит своей целью дестабилизировать государства за пределами Ирака и Сирийской Арабской Республики, провоцируя конфронтацию между «верующими» и «вероотступниками». После того как под контролем ИГИЛ в 2014 году оказалась большая территория, организация изменила свою тактику, особенно во второй половине 2015 года, когда география совершаемых группировкой терактов стала расши-

[15] См. S/2015/358.

ряться. Результатом стала целая серия терактов, совершенных сторонниками ИГИЛ, которые действовали в одиночку или небольшими группами (речь идет, в частности, о нападениях на: музей в Брюсселе; кафе в Сиднее, Австралия; музей и курорт в Тунисе; поезд, следовавший в Париж; а также о теракте в Управлении здравоохранения графства Сан-Бернардино). Главной особенностью этих терактов было то, что их организация не отличалась сколь-либо существенной сложностью.

40. Недавние нападения, в том числе теракты в Париже и Джакарте, являются свидетельством существенного сдвига в направлении проведения крупномасштабных операций за пределами государств Ближнего Востока. Весьма вероятно, что террористы, действующие в одиночку, также будут продолжать совершать нападения. В терактах, совершенных в Париже в ноябре 2015 года, прослеживаются все элементы классической схемы терактов «Аль-Каиды»: длительная подготовка, выбранные для нападения многочисленные объекты, запланированная серия нападений, следующих одно за другим, и участие структуры, состоящей из целого ряда скоординированно действующих подразделений, работу которой на месте направляет руководитель операции, а возглавляют лица, планирующие ее деятельность и находящиеся в Сирийской Арабской Республике, а также их пособники за пределами Франции. Новая сложная задача обусловлена присутствием небольших локальных группировок и одновременно наличием террористов, перемещающихся между Ираком и Сирийской Арабской Республикой. Данные, собранные за период с января 2015 года, свидетельствует о наличии эффективной оперативной связи между ИГИЛ и его боевиками за рубежом. Такие нападения указывают также на безусловное наличие у группировки потенциала, необходимого для того чтобы: выбирать в качестве целей крупные объекты (включая рестораны, стадионы, туристические объекты и концертные залы); выносить рекомендации относительно применения при совершении поездок тактики запутывания следов; обеспечивать оказание материально-технической поддержки; обучать навыкам обращения со средствами коммуникации, оружием и взрывчатыми веществами; удаленно вести реестр потенциальных террористов; и обращаться к сторонникам во всем мире с призывами содействовать проведению таких операций.

41. Те возможности, которыми ИГИЛ и связанные с ним группировки, а также его самопровозглашенные члены и сторонники располагают в плане поддержания связи из любой страны мира с помощью современных высокотехнологичных средств связи, включая мобильные телефоны и средства шифрования, для перевода финансовых средств, оказания материально-технической поддержки (например, посредством предоставления в аренду квартир и транспортных средств, приобретения оружия и изготовления начиненных взрывчаткой жилетов) и в целях запутывания следов в ходе поездок при подготовке террористических актов, являются свидетельством того, что они способны развертывать операции за пределами подконтрольной им территории.

42. Поскольку ИГИЛ стал использовать террористов-смертников для совершения терактов за пределами непосредственно подконтрольных ему районов, серьезность угрозы, которую он представляет для международного мира и безопасности, значительно возрастает. Даже несмотря на то, что при совершении терактов современные виды вооружений не применяются (а используются главным образом автоматическое оружие и начиненные взрывчаткой жилеты), об их эффективности реально свидетельствует как число жертв таких терактов,

так и ощущение отсутствия стабильности и безопасности, которое испытывает гражданское население. Есть основания полагать, что ИГИЛ, возможно, рассчитывает в долгосрочной перспективе обеспечить себе возможности для того, чтобы при совершении терактов использовать более современные виды оружия, в том числе химическое и биологическое.

43. Серьезную обеспокоенность вызывают также все более широкие возможности террористических групп в плане вербовки боевиков из реестра иностранных боевиков-террористов, прошедших специальный отбор и подготовку для проведения таких террористических актов. Эти лица могут быть знакомы друг с другом на протяжении целого ряда лет, могли содержаться в одной и той же тюрьме, могли вместе побывать в Сирийской Арабской Республике, возможно, говорят на одном и том же языке и/или являются выходцами из одной и той же страны или общины. Это позволяет обеспечить согласованность их действий и повышает их шансы на успех.

44. Изощренный характер многих терактов, совершенных в последнее время, позволяет предположить, что боевики ИГИЛ адаптируются к принимаемым по отношению к ним правоохранительным мерам и мерам безопасности. В этих условиях судебные, правоохранительные органы и службы безопасности часто оказываются в невыгодном положении в тех случаях, когда речь идет о террористах, которые действуют в одиночку или которых сложнее распознать как террористов. Это в первую очередь касается правоохранительных органов и разведывательных служб, работающих на основе агентурного сбора информации. Опыт показывает, что даже если в период, предшествующий большинству терактов, совершаемых террористами-одиночками, есть люди, которые знают о том, что человек, который впоследствии и окажется преступником, испытывает недовольство, исповедует экстремистскую идеологию, взгляды и готов участвовать в насилии, они, как правило, не информируют об этом соответствующие органы. Это ограничивает возможности выявить потенциального преступника или заблаговременно получить информацию о возможном теракте.

F. Возвращенцы

45. Угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, возвращающимися после боевых действий в Ираке, Сирийской Арабской Республике и других зонах конфликта, в которых они участвовали на стороне ИГИЛ, является еще одной серьезной проблемой для многих стран их происхождения. В целом, функции возвращенцев состоят в том, чтобы расширить присутствие ИГИЛ, охватив новые государства, и создавать сети в целях совершения в будущем террористических актов, осуществления планирования и мер по оказанию содействия[16]. В настоящее время не ясно, сколько иностранных боевиков-террористов из рядов ИГИЛ скорее вернутся на родину, чем останутся в зонах конфликта или направятся в третьи страны, и какова вероятность того, что по возвращении они будут участвовать в террористической деятельности. При этом велика вероятность того, что по мере утраты своих иллюзий многие из них вернутся на родину. Однако, как показывает опыт, даже несмотря на то, что лишь очень немногие иностранные боевики-террористы, воевавшие в рядах ИГИЛ, после возвращения домой занимаются террористической деятель-

[16] См. S/2014/815, пункт 27.

ностью, вероятность успешной организации специально подготовленными иностранными боевиками-террористами терактов с большим числом жертв более высока[17]. Следует также отметить, что возвращенцы могут оказаться ценным источником информации и могут убеждать других не заниматься террористической деятельностью, ссылаясь в этом отношении на собственный опыт и организуя в этих целях активные кампании по контрпропаганде.

III. Масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с угрозой, которую создает ИГИЛ

46. Главная ответственность за осуществление мер противодействия угрозе, создаваемой ИГИЛ, возложена на государства-члены. Тем не менее Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, которым отведена исключительно важная роль в деле оказания государствам поддержки в их усилиях в этом плане, уже был принят ряд мер, в том числе проведена оценка степени угрозы и способности государств противостоять ей, выработаны рекомендации в отношении устранения выявленных недостатков, а также разработаны и осуществляются программы в целях укрепления потенциала. В то же время с учетом того, что исходящая от ИГИЛ угроза приобретает все более серьезный характер, Организации Объединенных Наций и другим международным организациям необходимо придерживаться более всеобъемлющего, согласованного и скоординированного подхода.

47. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями подготовила ряд докладов и анализирует в них степень угрозы, которую представляют для всего мира иностранные боевики-террористы, оценивает степень угрозы, создаваемой ИГИЛ и фронтом «Ан-Нусра», в частности для региона Ближнего Востока, а также угрозы терроризма, создаваемой ИГИЛ и другими террористическими группами в Ливии и Афганистане. Группа по наблюдению вынесла ряд рекомендаций в целях уменьшения этой угрозы[18].

48. Контртеррористический комитет проанализировал способность государств-членов воспрепятствовать притоку иностранных боевиков-террористов, уделив при этом особое внимание тем из них, которые в наибольшей степени затронуты этой проблемой, и вынес в адрес государств-членов рекомендации относительно возможных способов устранения пробелов, выявленных при проведении аналитических оценок[19]. Контртеррористический комитет провел недавно открытый брифинг в Нью-Йорке на тему «Роль женщин в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом», специальное совещание в Мадриде по теме «Пресечение потока иностранных боевиков-террористов», а

[17] «Процент рикошета» (доля боевиков, которые, выйдя из состава сил группировки, возвращаются на родину, где начинают готовить террористические нападения в своей стране или регионе) из Сирийской Арабской Республики весьма незначителен. В то же время существует вероятность того, что опасность в этом плане по мере увеличения числа иностранных боевиков-террористов будет постепенно расти. См. Thomas Hegghammer and Petter Nesser, “Assessing the Islamic State’s Commitment to Attacking the West”, *Perspectives on Terrorism*, vol. 9, No.4 (August 2015).

[18] S/2014/815, S/2015/358 и S/2015/891.

[19] S/2015/123, S/2015/338, S/2015/377, S/2015/683 и S/2015/975.

также специальное совещание в Нью-Йорке, посвященное теме «Меры по предотвращению использования террористами Интернета и социальных сетей для вербовки террористов и подстрекательства к совершению террористических актов, применяемые на основе уважения прав человека и основных свобод». На специальном совещании в Мадриде был принят свод руководящих принципов, касающихся выявления и пресечения деятельности иностранных боевиков-террористов, а также недопущения пособничества им и подстрекательства; предотвращения их передвижения; привлечения их к уголовной ответственности и суду; осуществления международного сотрудничества; а также реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов.

49. После того, как Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий была учреждена специальная межучрежденческая рабочая группа по проблеме иностранных боевиков-террористов, был разработан — в тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями — план действий по пресечению потока иностранных боевиков-террористов. Совет Безопасности обратился с призывом разработать такой план в заявлении своего Председателя от 29 мая 2015 года (S/PRST/2015/11).

50. В плане изложены наиболее важные рекомендации, подготовленные по итогам проведенного Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета анализа, в отношении удовлетворения потребностей наиболее затронутых этой проблемой государств-членов, связанных с необходимостью укрепления их потенциала в этой области, а также содержится перечень первоочередных проектов по созданию потенциала и оказанию технической помощи, который был представлен структурами, входящими в состав Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий; проекты должны быть реализованы в течение последующих 24 месяцев. Это — первая попытка выработать более согласованный и последовательный подход к деятельности в целях наращивания потенциала.

A. Борьба с финансированием ИГИЛ

51. Глобальной программой против отмывания денег Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности были собраны и обобщены данные о передовой практике в деле борьбы с финансированием террористических и организованных преступных группировок. По информации Глобальной программы, благодаря «Практическому руководству по вопросам пресечения финансирования», которое было подготовлено и использовалось в связи с операциями в Афганистане, годовой бюджет движения «Талибан» сократился более чем на треть. Кроме того, УНП ООН планирует приступить к осуществлению инициативы по укреплению оперативного потенциала стран Ближнего Востока и Северной Африки в плане борьбы с финансированием терроризма в контексте финансирования иностранных боевиков-террористов.

52. Сектор по организованной преступности и незаконному обороту Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности недавно приступил к реализации новой глобальной программы, озаглавленной

«Создание эффективных сетей противодействия транснациональной организованной преступности», которая нацелена на расширение межрегионального обмена оперативными данными и международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Эти цели могут быть достигнуты посредством осуществления инициативы «Укрепление контактов между сетями», в рамках которой создана сеть с участием действующих международных и региональных правоохранительных центров и организаций, призванная содействовать обмену оперативными данными и проведению многосторонних операций по борьбе с организованной преступностью. Вторым важнейшим направлением деятельности является создание сети учреждений, которые будут обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов. Третьим ключевым направлением работы станет укрепление потенциала в области проведения финансовых расследований.

53. В целях борьбы с мародерством и незаконным оборотом культурных ценностей в условиях конфликтов ЮНЕСКО будет и далее укреплять сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным институтом по унификации частного права, национальными специализированными полицейскими подразделениями и таможенными органами, Международным советом музеев и другими ключевыми партнерами, включая музеи и операторов рынка произведений искусства, в интересах отслеживания, удостоверения подлинности, конфискации, сохранения и реституции похищенных и незаконно вывезенных объектов.

54. При поддержке Европейского союза и в сотрудничестве с Общим рынком стран восточной и южной частей Африки Интерпол приступил к осуществлению программы создания потенциала, необходимого для того, чтобы преступники и террористы не могли использовать финансовые учреждения в своих целях. Программа будет содействовать развитию сотрудничества между подразделениями финансовой разведки, сотрудниками правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в деле судебного преследования должностных лиц, занимающихся отмыванием денег и финансированием терроризма, как в рамках официальной банковской системы, так и через системы, подобные системе «хавала».

B. Противодействие террористической угрозе в рамках системы уголовного правосудия

55. Несколько подразделений системы Организации Объединенных Наций оказывают активную поддержку государствам-членам в разработке действенных мер по борьбе с угрозой, создаваемой ИГИЛ, в рамках системы уголовного правосудия. В составе недавно созданной Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий представлены основные подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся этой проблемой. Подразделения системы Организации Объединенных Наций прилагают значительные усилия для выявления соответствующей передовой практики и оказания государствам-членам содействия в вопросах установления

уголовной ответственности, осуществления расследований, преследования и вынесения судебных решений по делам террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов. Наряду с этим они способствуют реализации усилий государств, направленных на разработку стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращенцев. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета помогает Контртеррористическому комитету отслеживать соблюдение государствами требований в области уголовного правосудия, изложенных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, и в сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций, а также международными и региональными партнерами содействует проведению связанных с этим мероприятий по оказанию технической помощи. Так, Сектор по предупреждению терроризма приступил к реализации инициативы в отношении реагирования систем уголовного правосудия стран Ближнего Востока, Северной Африки и балканских стран на действия иностранных боевиков-террористов, которая рассчитана на пятилетний срок и будет осуществляться в сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья и Международным институтом правосудия и верховенства права.

C. Предупреждение и пресечение поездок иностранных боевиков-террористов

56. В тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и рядом других партнеров (включая Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА)), Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), Интерпол, Международную организацию по миграции, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирную таможенную организацию) Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций разработал проект в целях повышения информированности и сбора информации о проблемах, с которыми сталкиваются наиболее затронутые государства-члены в процессе внедрения систем заблаговременного информирования о пассажирах. Он проведет первое углубленное изучение этой темы в первом квартале 2016 года. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности распространяет свой проект по обеспечению связи между аэропортами на регион Ближнего Востока и Северной Африки в целях повышения способности правоохранительных органов в международных аэропортах обнаруживать и изолировать подозрительных пассажиров, включая иностранных боевиков-террористов.

57. Интерпол продолжает разрабатывать свою глобальную базу данных об иностранных боевиках-террористах и оказывать государствам-членам помощь в активизации и ускорении обмена информацией. Она будет продолжать использовать данные об иностранных боевиках-террористах и подготавливать по запросу больше аналитических докладов в целях выявления новых маршрутов, практики поездок или отвлекающих действий, которые они используют, направляясь в зоны конфликта и покидая их. Интерпол будет продолжать совместную работу с государствами-членами для того, чтобы пополнять и укреплять свои базы данных и расширять свою систему уведомлений и базы данных (включая базу данных об иностранных боевиках-террористах), с тем чтобы сотрудники иммиграционных служб и служб пограничного контроля располагали

самой последней информацией. Интерпол оказывает также своим членам помощь в разработке многоуровневой системы контроля для задержания иностранных боевиков-террористов, которым удалось обойти пограничный контроль.

D. Противодействие вербовке и предупреждение/ противодействие воинствующему экстремизму

58. 15 января 2016 года я представил Генеральной Ассамблее план действий по предупреждению воинствующего экстремизма[20]. План, в котором предусмотрен практический и комплексный подход к устранению факторов, способствующих воинствующему экстремизму, включает более 70 рекомендаций в отношении согласованных действий на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе пяти основных приоритетных задач: a) предупреждение; b) лидерство на основе закрепленных принципов и эффективные учреждения; c) поощрение прав человека; d) целостный подход; и e) вовлечение Организации Объединенных Наций. В ближайшие месяцы Генеральная Ассамблея проведет официальное обсуждение этого плана, а в апреле 2016 года Швейцария и Организация Объединенных Наций совместно организует международную конференцию. Пятый обзор глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, который Генеральная Ассамблея проведет в июне 2016 года, предоставит государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций очередную возможность рассмотреть рекомендации, содержащиеся в плане действий.

59. Контртеррористический комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжают содействовать проведению на региональном и национальном уровнях практикумов по разработке комплексных подходов к пресечению подстрекательств к совершению террористических актов и воинствующего экстремизма в соответствии с резолюциями 1624 (2005) и 2178 (2014) Совета Безопасности, включая практикумы, проведенные в Кении и Тунисе в 2015 году. Эти практикумы способствовали разработке концепции стратегического партнерства в этой области между широким кругом государственных министерств и неправительственных субъектов, включая общинных и религиозных лидеров, организации гражданского общества и группы женщин и молодежи.

60. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций разработал проект, направленный на повышение понимания деятельности иностранных боевиков-террористов в Сирийской Арабской Республике, включая мотивацию отдельных лиц вступать в экстремистские группы в Ираке и Сирийской Арабской Республике, понимание основных факторов, влияющих на их мировоззрение и осознание причин их возвращения в свои родные страны. Этот проект, который будет завершен в 2016 году, предусматривает оказание государствам помощи в разработке политики разубеждения потенциальных иностранных боевиков-террористов от поездок, представление информационных материалов о стратегических связях и оказание помощи в разработке эффективных программ реабилитации и реинтеграции.

[20] A/70/674.

61. В тесной консультации с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») разрабатывает глобальную программу изучения основных факторов, способствующих вербовке, особенно вербовке женщин, в ИГИЛ и другие террористические группы. В рамках этой программы будут также расширяться возможности женских групп гражданского общества участвовать в предотвращении экстремистского насилия и обеспечиваться, чтобы женщины и девочки в районах, затронутых насилием, имели доступ к комплексным и всеохватывающим стратегиям. В рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля Структура «ООН-женщины» в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций будет поддерживать ряд инициатив, направленных на расширение политических и экономических прав и возможностей сельских женщин.

62. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) осуществляет сбор накопленного опыта и многообещающих практических методов и проводит теоретические учебные занятия для подключения государств-членов к разработке планов действий по борьбе с насильственным экстремизмом и решения проблем, возникающих в результате возвращения иностранных боевиков-террористов. Такие мероприятия будут осуществляться на региональном уровне для поощрения обмена опытом и знаниями. ЮНИКРИ также разрабатывает программу для иностранных боевиков-террористов, которых заключают под стражу и/или которые подвергаются тюремному заключению после их возвращения.

E. Пресечение планирования и поощрения нападений ИГИЛ

63. Интерпол разработала проект под названием «Часовщик» для анализа и распространения собранной информации, включая биометрические данные, о самодельных взрывных устройствах во всем мире. Она будет продолжать вести совместную работу с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и другими партнерами Организации Объединенных Наций для выявления сетей, ответственных за создание таких устройств, повышения способности государств-членов предотвращать нападения с использованием самодельных взрывных устройств и проведения расследований в отношении лиц, виновных в таких нападениях. Совместные специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности будут по-прежнему являться важным глобальным механизмом борьбы с терроризмом, и Интерпол будет продолжать взаимодействовать с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в целях усиления специальных уведомлений, в том числе на основе включения биометрических данных.

IV. Стратегический ответ

64. Урегулирование продолжающихся конфликтов, включая сирийский конфликт, будет иметь прямое воздействие на факторы, способствующие вербовке ИГИЛ иностранных боевиков-террористов. Поэтому ответные меры государств-членов и Организации Объединенных Наций должны носить стратегический характер и быть последовательными для устранения основных политических и социально-экономических причин сирийского конфликта и вербовки иностранных боевиков-террористов и обеспечения правосудия и привлечения к ответственности за нарушения прав человека. Ответные меры должны быть комплексными и должны быть ориентированы на достижение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач.

65. Для устранения серьезной угрозы со стороны ИГИЛ, включая поток иностранных боевиков-террористов в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику, и пресечение масштабной финансовой деятельности ИГИЛ чрезвычайно важно определить пути политического урегулирования сирийского конфликта. Этот процесс потребует постоянных усилий и решимости международного сообщества и эффективного осуществления резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности, которая определяет порядок действий с целью проведения официальных внутрисирийских переговоров по политическому переходному процессу в соответствии с Женевским коммюнике 2012 года и одновременного прекращения огня на всей территории страны. Он также потребует, чтобы все государства в срочном порядке выполнили положения резолюций 2178 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015) Совета. В рамках этого процесса необходимо также урегулировать конфликты, используемые ИГИЛ, с тем чтобы заручиться поддержкой определенных местных общин в отношении своего присутствия.

66. Стратегический и основанный на верховенстве права подход к сокращению числа иностранных боевиков-террористов при одновременном продолжении пресечения каналов финансирования ИГИЛ может способствовать ускорению осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая те из них, которые направлены на достижение устойчивого мира за счет включения в международные политические процессы местных заинтересованных сторон (например, женщин и молодежь), которые имеют непосредственное представление о динамике конфликта.

V. Рекомендации

67. Государствам-членам и органам системы Организации Объединенных Наций представляются на рассмотрение следующие рекомендации.

A. Укрепление потенциала государств-членов

1. Борьба с финансированием терроризма

68. Государствам-членам предлагается принять следующие меры по борьбе с финансированием терроризма:

a) быстрая и эффективная мобилизация огромных финансовых ресурсов ИГИЛ подтверждает безотлагательную необходимость укреплять меры по предупреждению и пресечению финансирования террористической деятельности во всех регионах мира. В целях осуществления эффективной политики борьбы с финансированием террористической деятельности мы должны понимать характер финансирования ИГИЛ в динамике. В связи с этим я призываю государства-члены принимать меры для наблюдения и устранения угрозы и на постоянной основе обмениваться информацией с соответствующими международными органами по оценке, включая Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, Группу разработки финансовых мер и региональные органы по типу Группы, с тем чтобы они могли понять серьезность угрозы и разработать эффективные меры реагирования на глобальном и региональном уровнях;

b) я также призываю государства-члены в полной мере и с удвоенной энергией осуществлять санкционный режим, введенный Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015). В соответствии с указанной последней резолюцией государства-члены должны продолжать представлять имена лиц и названия групп, предприятий и организаций, в любой форме участвующих в финансировании или поддержке актов или деятельности ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций для включения в санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды». В соответствии с резолюцией 1373 (2001) государствам следует также в качестве превентивной меры по пресечению террористической деятельности незамедлительно заморозить активы террористов, а не полагаться на положения национального уголовного законодательства;

c) даже несмотря на то, что терроризм и транснациональная организованная преступность являются разными феноменами, государствам-членам предлагается не полагаться исключительно на международные инструменты борьбы с терроризмом в процессе пресечения финансирования террористической деятельности. Они могут использовать и другие соответствующие инструменты, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2001 года и протоколы к ней, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции 2004 года и соответствующие конвенции о наркотических средствах. Все эти инструменты могут и должны использоваться для содействия эффективному международному и региональному сотрудничеству;

d) я настоятельно призываю государства-члены принять незамедлительные меры в целях укрепления их связей с частным сектором в деле борьбы с финансированием террористической деятельности ИГИЛ, включая финансовые учреждения (банки, все виды финансовых предприятий и другие финансовые службы и профессии), организации, занимающиеся предметами древности, и поставщиков интернет-услуг. Государствам-членам следует поддерживать партнерские связи с соответствующими международными учреждениями и частным сектором для обеспечения согласованной и эффективной борьбы с финансированием терроризма в целях предупреждения доступа ИГИЛ и связанных с ним групп к международной финансовой системе;

e) своевременный обмен и использование данных финансовой разведки имеет исключительно важное значение не только для расследования террористических нападений, в том числе совершаемых ИГИЛ, но и для пресечение планирования и поощрения нападений. Государствам-членам следует в приоритетном порядке осуществлять активный обмен финансовой информацией (на национальном, региональном и международном уровнях) и принимать на уровне правительства комплексный подход к обмену финансовой информацией всеми соответствующими учреждениями. Сбор и использование данных финансовой разведки, как и любой другой вид сбора разведывательных данных, должны строго регулироваться законом во избежание необоснованного ущемления прав человека, особенно права на неприкосновенность частной жизни;

f) и наконец, государства-члены должны обеспечивать, чтобы они могли противодействовать финансированию ИГИЛ с учетом серьезности угрозы для обеспечения эффективного пресечения незаконных финансовых потоков, направляемых ИГИЛ.

2. Противодействие вербовке посредством Интернета и противодействие радикализации и воинствующему экстремизму

69. Для борьбы с радикализацией и воинствующим экстремизмом государствам-членам предлагается принимать следующие меры по противодействию вербовке посредством Интернета:

a) мой план действий по предупреждению воинствующего экстремизма включает рекомендации в отношении мер, которые необходимо осуществлять на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях устранения факторов, способствующих воинствующему экстремизму. Осуществление плана будет способствовать комплексной реализации компонента I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций с учетом условий, способствующих распространению терроризма, и тем самым будет способствовать предотвращению вербовки ИГИЛ. Я призываю правительства разработать национальные планы действий по предупреждению воинствующего экстремизма, и я особо призываю осуществлять инициативы на низовом уровне в рамках этого плана, особенно инициативы, способствующие привлечению женщин и молодежи;

b) чрезвычайно важно укреплять превентивные и упредительные меры на основе просвещения. Сектор образования может играть важнейшую роль в деле борьбы с привлекательностью ИГИЛ путем усиления соответствующих программ обучения и подготовки, актуализации предупреждения воинствующего экстремизма через министерства образования и разработки для преподавателей и других просветителей руководящие принципы и практические руководства по выявлению и пресечению воинствующего экстремизма в формальном и неформальном контексте;

c) я также призываю государства-члены разработать эффективные программы отвлечения молодежи для уменьшения риска их вербовки и обмана ИГИЛ и его филиалами. Государствам-членам, в которые прибывает огромное число мигрантов из районов конфликта, следует разработать мероприятия, ориентированные на охват детей и молодежи;

d) я настоятельно призываю государства-члены принять эффективные стратегии противодействия угрозе радикализации со стороны ИГИЛ через Интернет. Это потребует от правительств выхода за рамки законодательных и правоохранительных мер, включая взаимодействие с общинами и представителями деловых кругов. Для эффективного проведения таких кампаний их активным участником должен стать частный сектор;

e) я настоятельно призываю государства пересмотреть их внутреннюю нормативно-правовую базу для повышения их способности привлекать к судебной ответственности предполагаемых виновных лиц за преступное использование ИКТ в поддержку ИГИЛ в соответствии с международными нормами в области прав человека.

3. Предупреждение и пресечение передвижения иностранных боевиков-террористов

70. Для предупреждения и пресечения передвижения иностранных боевиков-террористов государствам-членам предлагается принять следующие меры:

a) чрезвычайно важно, чтобы государства-члены предусмотрели уголовную ответственность за передвижение иностранных боевиков-террористов согласно соответствующим резолюциям и приняли меры по укреплению режимов пограничного контроля в целях устранения наиболее серьезных факторов уязвимости, используемых ИГИЛ для содействия въезду иностранных боевиков-террористов на территории под его контролем и выезда из них. Такая безотлагательная необходимость была недавно подтверждена случаями, когда известным террористам удалось беспрепятственно осуществить свои поездки;

b) я призываю государства-члены обеспечить для сотрудников иммиграционных служб прямой доступ ко всем имеющимся соответствующим базам данных Интерпол посредством использования глобальной полицейской коммуникационной системы I-24/7, включая специальные уведомления, номинальные данные, базу данных о похищенных и утерянных проездных документах и базу данных об иностранных боевиках-террористах;

c) я призываю государства-члены на постоянной основе проводить оценку используемых иностранными боевиками-террористами маршрутов и обмениваться их результатами в целях введения специальных мер обнаружения и предупреждения поездок таких боевиков для присоединения к ИГИЛ с использованием таких маршрутов. Я настоятельно призываю государства-члены назначить в соответствующих правоохранительных, разведывательных и иммиграционных департаментах и департаментах по вопросам безопасности специальных и/или конкретных координаторов и их коллег в авиакомпаниях для содействия круглосуточному оперативному обмену данными о пассажирах в целях предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов.

4. Пресечение способности планировать и содействовать террористическим нападениям от имени ИГИЛ

71. Для пресечения способности террористов, действующих самостоятельно или небольшими группами, планировать и содействовать террористическим нападениям от имени ИГИЛ государствам-членам предлагается принять следующие меры:

a) я призываю государства-члены использовать на основе соблюдения прав человека имеющийся в их распоряжении полный набор инструментов, начиная от «мягких» мер реагирования до мер уголовного преследования в целях пресечения нападений террористов, действующих самостоятельно или небольшими группами от имени ИГИЛ. Государствам-членам следует укреплять сотрудничество и обмен информацией между службами разведки и безопасности и службами исполнения наказаний и разработать упреждающий подход к расследованию правонарушений, совершаемых иностранными боевиками-террористами, с целью их выявления и предупреждения таких нападений;

b) сбор доказательств против иностранных боевиков-террористов является сложной и многогранной задачей. Государствам-членам следует рассмотреть возможность проведения обзора национального законодательства для обеспечения того, чтобы доказательства, собранные на основе специальных методов расследования или полученные от государства назначения, или доказательства, собранные на основе использования ИКТ и социальных сетей, в том числе на основе электронного наблюдения, могли приниматься в качестве доказательств в делах, связанных с иностранными боевиками-террористами, действующими на стороне ИГИЛ, при соблюдении международных норм в области прав человека;

c) я призываю государства-члены принимать меры для обеспечения эффективной межучрежденческой координации, в том числе путем создания межучрежденческих целевых групп и назначения сотрудников по связям для обеспечения коллективных мер по борьбе с ИГИЛ. Государствам-членам следует также рассмотреть возможность разработки соответствующих законов и механизмов, обеспечивающих максимально возможное международное сотрудничество, включая эффективные совместные расследования, назначение сотрудников по связям, сотрудничество между службами полиции, создание круглосуточных сетей сотрудничества, передачу уголовного судопроизводства и передачу осужденных лиц.

5. Обращение с иностранными боевиками-террористами, возвращающимися в свои страны происхождения

72. Для решения проблемы обращения с иностранными боевиками-террористами, возвращающимися в свои страны происхождения, государствам-членам предлагается принять следующие меры:

a) осуществление жесткой политики уголовного преследования и методов против иностранных боевиков-террористов может быть контрпродуктивным для осуществления комплексных стратегий борьбы с их деятельностью и борьбы с воинствующим экстремизмом, который может привести к терроризму. Государствам-членам следует также рассмотреть альтернативы тюремному заключению, а также возможности реинтеграции и реабилитации возвращающихся лиц, заключенных и содержащихся под стражей лиц, находившихся в рядах ИГИЛ;

b) я настоятельно призываю государства-члены обеспечить, чтобы их компетентные органы применяли индивидуальный подход к бывшим боевикам ИГИЛ на основе оценки рисков, имеющихся доказательств и соответствующих факторов и разрабатывали и осуществляли стратегии учета интересов конкретных категорий возвращающихся лиц, в частности несовершеннолетних, жен-

щин, членов семей и других потенциально уязвимых лиц; медицинских работников и других гуманитарных потребностей; и обманутых возвращающихся лиц, которые совершили менее серьезные правонарушения;

c) возвращающиеся лица могут быть особенно полезны для противодействия информационным компаниям ввиду доверия к ним на основе личного опыта в зонах конфликта. Государствам-членам следует рассмотреть возможность содействия их активному участию в программах предупреждения, когда это уместно.

6. Защита культурного наследия

73. Для защиты культурного наследия государствам-членам предлагается принимать следующие меры:

a) я призываю государства-члены содействовать повышению способности затронутых государств предотвращать и ослаблять утрату культурного наследия и разнообразия в результате конфликта в Ираке и Сирийской Арабской Республике путем создания институционального и профессионального потенциала для усиления защиты. Я призываю государства-члены регулярно информировать ЮНЕСКО и Интерпол о всех изъятых предметах древности, с тем чтобы эти организации могли содействовать обеспечению их безопасного возвращения в соответствии с резолюцией 2199 (2015) Совета Безопасности;

b) я настоятельно призываю государства-члены усиливать таможенный контроль и регулировать рынок предметов искусства на основе более эффективного осуществления принципов должной предусмотрительности и усиления механизмов уголовных расследований с целью выявления возможных связей с ИГИЛ в процессе изъятия предметов древности на территориях Ирака и Сирии.

B. Усиление мер реагирования Организации Объединенных Наций

2. Борьба с финансированием терроризма

74. Как отмечается в моем докладе от 21 мая 2015 года об угрозе, связанной с извлечением террористами выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности (S/2015/366), имеются возможности для усиления мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу финансирования террористической деятельности и ее связей с транснациональной организованной преступностью, поскольку это связано с противодействием ИГИЛ и его филиала. Ответные меры Организации должны быть более систематическими, комплексными и междисциплинарными, особенно на местах, где операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии уже сталкиваются с такими проблемами:

a) помимо работы, уже проделанной такими учреждениями, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Интерпол, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, необходимо проводить больше исследовательской и аналитической работы по установлению связей между террористической деятельностью ИГИЛ и

транснациональной организованной преступностью, особенно по выявлению путей финансирования террористической деятельности ИГИЛ транснациональной организованной преступностью. Ссоответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, присутствующие на местах в районах основных операций ИГИЛ, должны повышать понимание новых угроз в области безопасности и путей их финансирования, а также представлять соответствующим контртеррористическим подразделениям Организации Объединенных Наций регулярные доклады;

b) я буду принимать меры для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций в приоритетном порядке рассматривала этот важнейший междисциплинарный вопрос и поддерживала государства-члены, которым требуется техническая помощь в деле наращивания потенциала для борьбы с финансированием терроризма и которые запрашивают ее. Я рассмотрю несколько вариантов, включая: разработку общесистемного подхода к противодействию финансированию транснациональной организованной преступности и террористической деятельности, который обеспечит, чтобы борьба с финансированием террористической деятельности оставалась стратегическим приоритетом; обеспечение в рамках Организации Объединенных Наций стратегического контроля за связями между транснациональной организованной преступностью и терроризмом для обеспечения скоординированных и согласованных ответных мер всех соответствующих учреждений; и обеспечение способности государств-членов вести борьбу с финансовыми преступлениями, включая финансирование террористической деятельности.

2. Борьба с вербовкой посредством использования Интернета в целях противодействия радикализации и воинствующему экстремизму

75. Принятие подхода «Единая ООН» и мобилизация всех соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, как в Центральных учреждениях, так и на местах, позволит Организации оказывать государствам-членам комплексную поддержку в деле осуществления плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма:

a) в целях предупреждения воинствующего экстремизма я намерен создать группу действий высокого уровня под моим прямым руководством;

b) в процессе разработки стратегий борьбы с вербовкой и радикализацией терроризма система Организации Объединенных Наций должна мобилизовать усилия для привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь. Соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», моего Посланника по делам молодежи и моего Специального посланника по делам беженской молодежи, преисполнены решимости поддерживать стратегическую концепцию Совета Безопасности, изложенную в его резолюциях 2242 (2015) и 2250 (2015) о роли женщин и молодежи в деле содействия международному миру и безопасности;

c) в частности, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы соответствующие подразделения имели специальные экспертные ресурсы и другие соответствующие и надлежащие структуры/механизмы, необходимые для конкретного рассмотрения гендерных аспектов вербовки, радикализации и финансирования деятельности и операций террористических групп, главным образом ИГИЛ.

Структура «ООН-женщины» и Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта готовы оказать поддержку в этом вопросе. Я призываю подразделения Организации Объединенных Наций поддержать усилия государств-членов по разработке нового инструментария ИКТ в целях содействия сотрудничеству между следователями и лицами, осуществляющими уголовное преследование, которые ведут дела, касающиеся терроризма;

d) органам Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, следует поддерживать усилия по повышению способности правоохранительных учреждений использовать ИКТ для борьбы с ИГИЛ. Я призываю все органы Организации Объединенных Наций добиваться расширения возможностей гражданского общества во всем мире противодействовать пропаганде ИГИЛ, распространяемой через Интернет и социальные сети.

3. Предупреждение и пресечение передвижения иностранных боевиков-террористов

76. Для предупреждения и пресечения передвижения иностранных боевиков-террористов Организация Объединенных Наций будет принимать следующие меры:

a) я призываю Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УВКБ поощрять пограничников, сотрудников разведывательных и иммиграционных служб и служб по вопросам предоставления убежища соответствующих государств и других государств, расположенных вдоль маршрутов передвижения, а также соответствующие международные и региональные организации поддерживать сотрудничество и оказывать помощь в заблаговременном выявлении лиц, подозреваемых в террористической деятельности;

b) я призываю Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместно с ИАТА, ИКАО, Интерпол и Всемирной таможенной организацией провести в 2016 и 2017 годах ряд мероприятий в целях поощрения государств-членов требовать от авиакомпаний, действующих на их территориях, представлять заблаговременную информацию о пассажирах соответствующим национальным органам, с тем чтобы выявлять выезд с их территорий или попытки въезда в их территории или транзита через них иностранных боевиков-террористов;

c) я призываю Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в сотрудничестве с соответствующими государствами-членами выявлять систематические и характерные для конкретных стран потребности в наращивании потенциала в целях пресечения передвижения иностранных боевиков-террористов, пытающихся присоединиться к ИГИЛ. Выявленными в рамках такой работы особо приоритетными потребностями следует в первоочередном порядке делиться с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Глобальным контртеррористическим форумом, государствами-донорами и другими учреждениями, которым поручено оказывать техническую помощь государствам.

4. Защита культурного наследия

77. В целях защиты культурного наследия затронутых государств я настоятельно призываю Совет Безопасности включить такую защиту в гуманитарную деятельность Организации Объединенных Наций; стратегии в области безопасности, включая меры по борьбе с терроризмом; и миротворческую деятельность.